



L'emploi agricole et les politiques publiques

Cécile Détang-Dessendre, Directrice de recherche INRAE

Une question française ... et européenne



➤ Moins d'exploitations, plus grandes

Europe 10,5 M en 2016 (-29% /2005)

2020 (-13%/2016)

9,1 million d'exploitations en 2020 en Europe

- 1/3 en Roumanie
- 1/3 Pol +It+Esp

Baisse générale mais inégale:

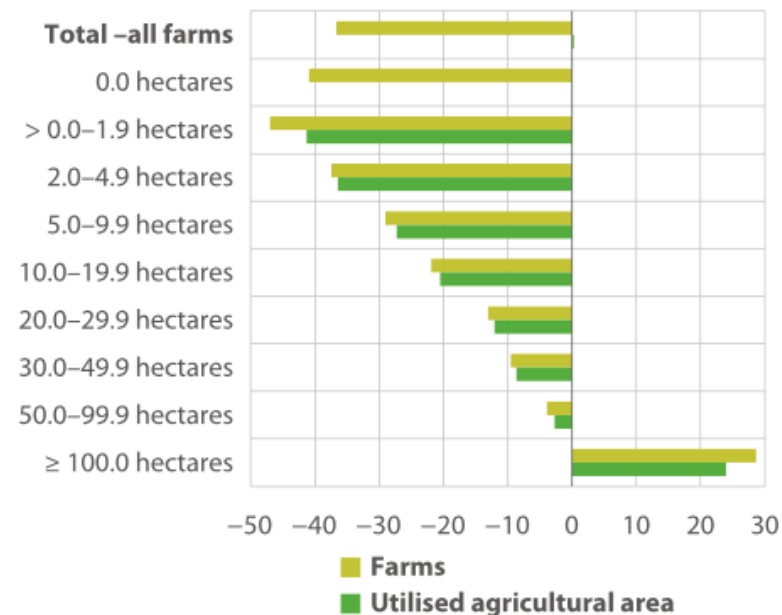
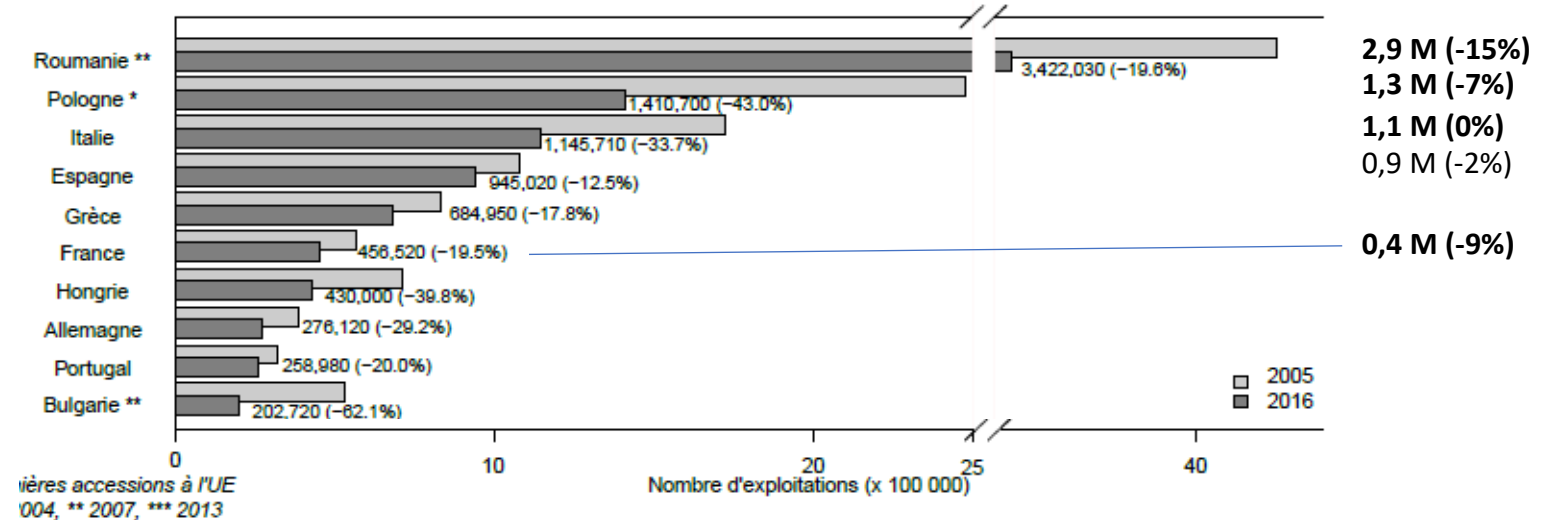
- Restructuration rapide des NEM
- La France perd plus d'exploit que IT et Esp

157 millions d'ha en UE

- La France, 1ere SAU (27,4 millions ha)
- L'Espagne, la 2eme (23,9 millions d'ha)

L'agrandissement se poursuit entre 2005 et 2020

- EU, 17 ha (les 2/3 moins de 5 ha; 11% plus de 30ha)
- France 69 ha



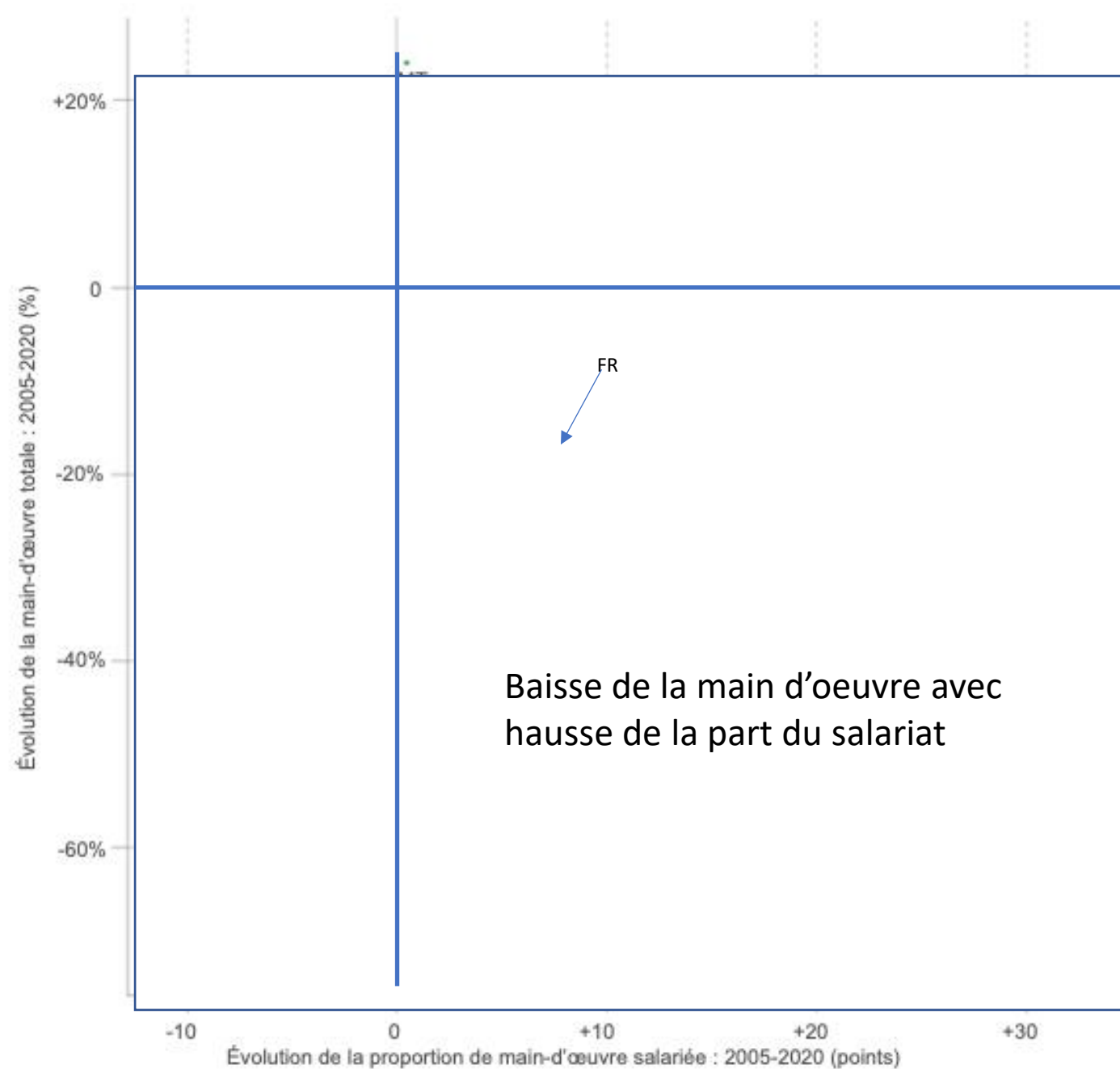
Eurostat



INRAE

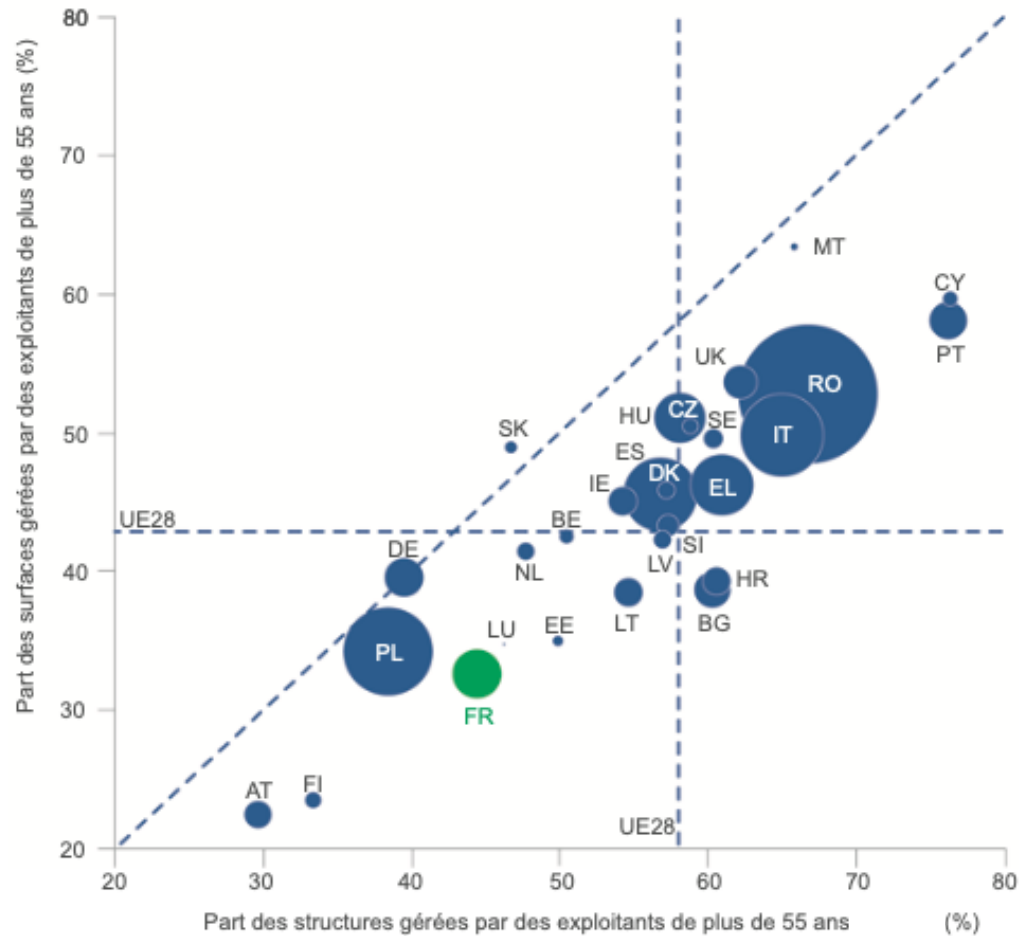
Emploi agricole et politiques publiques

➤ Moins d'exploitants et plus de salariés



➤ Vieillessement dans toute l'UE

Surface et âge des exploitants en 2020



- Sous la ligne médiane : exploitations des plus de 55 ans plus petites que la moyenne (2020)
- Moyenne UE, près de 60% des exploitations (un peu plus de 40% de la SAU) par des plus de 55 ans.
- Relativise la situation française plutôt plus « jeune » mais vieillissante

➤ L'Europe, la PAC et le travail en agriculture

Un peu d'histoire

➤ **Le plan Mansholt (1968)**

- départ de 5 millions d'agriculteurs de l'UE-6
- redistribution des terres libérées pour agrandissement,
- modernisation par moto-mécanisation rentable.

le plan finalement mis en œuvre concerne la modernisation, la cessation d'activité et la formation.

entre 1966 et 1987 la main-d'œuvre agricole (exploitants et salariés) passe en France de 3 millions à 1,4 million d'UTA, et en Allemagne de 2,3 millions à 0,8 million d'UTA (Eurostat, 2000).

- ## ➤ **Stratégie de Lisbonne (2000)** : le capital humain au cœur pour que l'Europe devienne « l'économie de la connaissance la plus compétitive et la plus dynamique du monde, capable d'une croissance économique durable accompagnée d'une amélioration quantitative et qualitative de l'emploi et d'une plus grande cohésion sociale »

➔ Second pilier ...

➤ Les neuf objectifs (spécifiques) de la PAC actuelle



- Des objectifs consensuels
- 3 objectifs « économiques »
- 3 objectifs « environnementaux »
- 3 objectifs « sociaux »

➔ dont soutenir le renouvellement de génération

➔ Explicitement une réflexion sur les exploitants (pas emploi)

Source : CE (2018)

➤ Revue de littérature sur les impacts socioéconomique de la PAC (Lillemets, Ferto, Viira, 2022)

J. Lillemets et al.

59 papiers de 2005 à 2020

Table 1

Number of studies by topics and by conclusions about the socioeconomic impacts of the CAP.

Topic	Negative	None	Mixed	Positive
Economic output	0	1	0	29
Employment	8	6	4	37
Population	0	3	0	1
Generational change	0	1	0	3
Diversification	1	3	1	5
Rural development	0	3	2	2
Regional cohesion	0	5	1	4
Civil participation	0	0	1	1
Gender equality	1	3	0	1

➤ Ce que l'on sait des impacts des mesures de la PAC sur l'emploi

Les aides aux revenus

Aides de base (découplées): effets discutés sur l'emploi liés structure agricole de l'EM

- plutôt défavorable car favorable aux éco d'échelle (Powel, 2016)
- Limite les sorties UE (Garrone, 2019)
- Effets négatifs sur l'emploi agricole FR (Dupraz et Latruffe, 2015)
- Effet positif sur l'emploi familial en Slovénie
- Effet positif sur l'emploi salarié en Hongrie (Bojnec, Ferto, 2022)

Aides couplées : sans effet (Garrone, 2019),
négatif sur emploi (Dupraz, Latruffe, 2015)

P. Dedistributif : renforcerait la limitation des sorties (Garrone, 2019)

soutien Jeunes : diminution de la probabilité de sortie du métier UK. (May et al, 2019)

2024

1^{er} Pilier (75%)

127€/ha
Légumineuses 131€/an
Bovins 57 à 105€/UGB
48/ha 52 ha

3100€ pdt 5 ans

48, 66, 96€/ha

Aides directes

AIDES AU REVENU :

- AIDE DE BASE
- AIDES COUPLÉES
- PAIEMENT REDISTRIBUTIF

Aide complémentaire au revenu pour les jeunes agriculteurs

NOUVEAUTÉ DANS LES AIDES DU FEAGA :

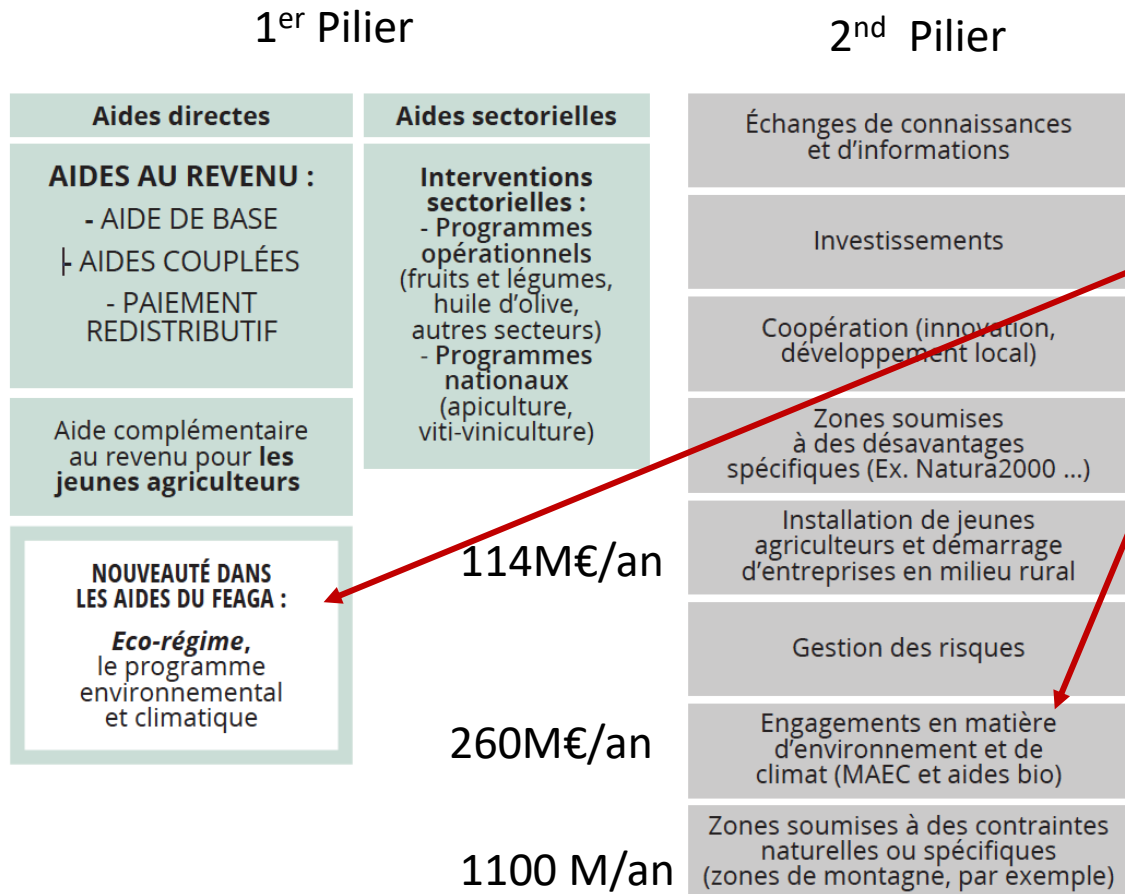
Eco-régime,
le programme
environnemental
et climatique

Aides sectorielles

Interventions sectorielles :

- Programmes opérationnels (fruits et légumes, huile d'olive, autres secteurs)
- Programmes nationaux (apiculture, viti-viniculture)

➤ Ce que l'on sait des impacts des mesures de la PAC sur l'emploi



Soutien pratiques AE (plus intensive en travail?)

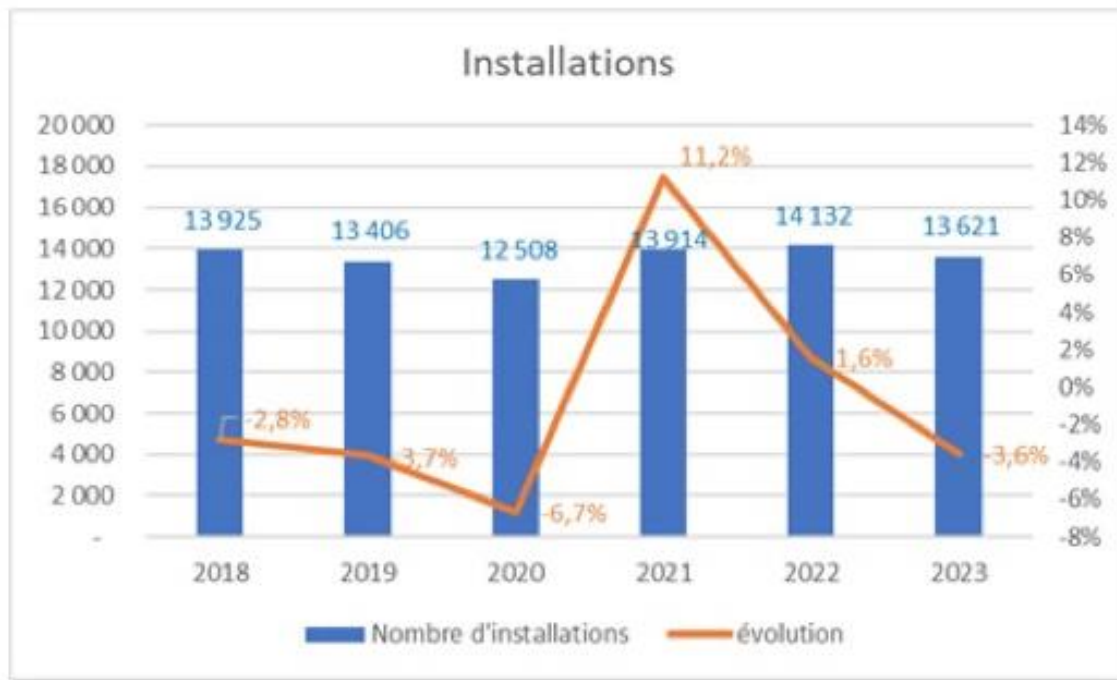
- AE et demande de travail des exploitations Guyomard et al (2017)
- Performance env et emploi selon OTEX - Midler et al (2019).
- France. MAEC et emploi (+) Dupraz et Latruffe (2015)
- Pas d'effet en Allemagne, Petrick et Zier (2011)
- Pas d'effets sur l'emploi en Hongrie
- Un effet sur l'emploi familial en Sloveie (Bojnec, Ferto, 2022)

Aide aux revenus du 2nd pilier (compensation sur-coûts)

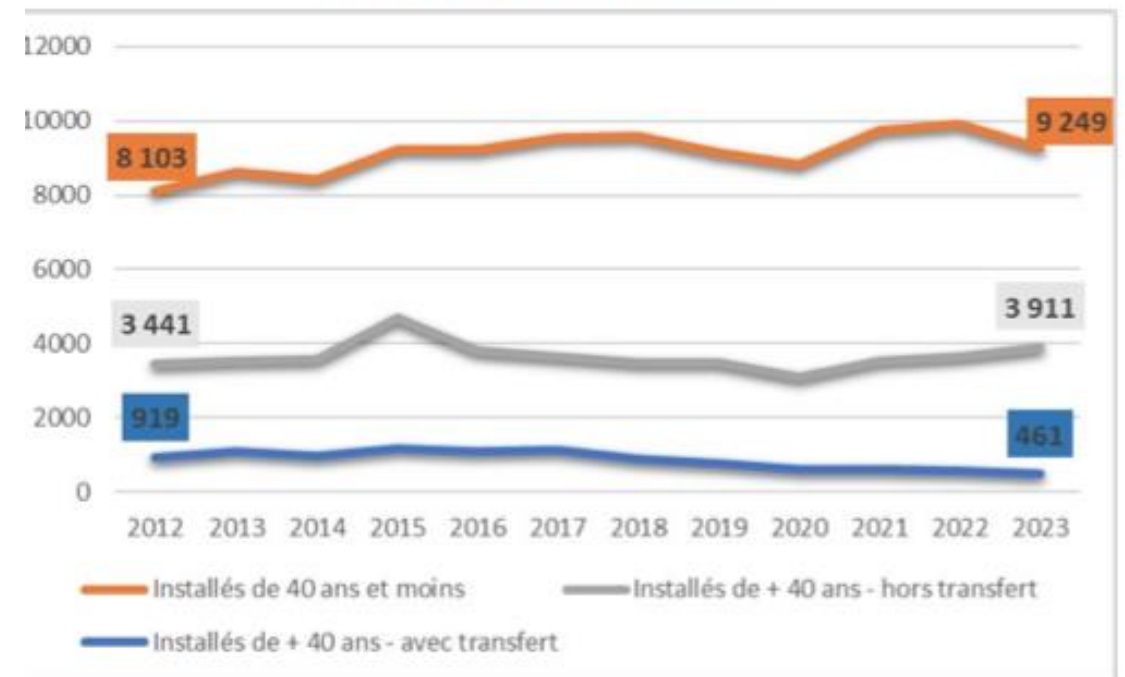
- Pas d'effet UE27 sur l'emploi - Garrone (2019)
- France. impact positif sur emploi familial et salarié (faible) - Dupraz et Latruffe (2015)
- Un effet faible en Hongrie
- Un effet sur l'emploi familial en Sloveie (Bojnec, Ferto, 2022)



➤ Evolution des installations (données MSA)



Graphique 1 : Evolution du nombre d'installés de 2012 à 2023 selon la nature de l'installation



➤ Les freins à l'installation – renouvellement et les instruments potentiels (Zondag et al, 2016 ; Borda et al, 2023 Survey 55 papiers)

Les Freins

- Accès à la terre (propriété et location)
- Accès au crédit et au capital
- Accès et montant des aides (inadéquation, difficulté)
- Revenus
- Main d'œuvre (qualifiée et temporaire)
- Formation, conseil
- Règles et législation
- *Faible pension de retraite*
- *Position dans la chaine de valeur*
- *Vulnérabilité et risques liés au CC*

Les instruments potentiels

- Aide à l'accès à la terre
- Aide spécifique JA
- Soutien à la diversification
- Soutien à la modernisation/investissement
- Simplification administrative (piège?)
- Révision système pension
- Soutien à l'AB, circuits courts, pratique AE)

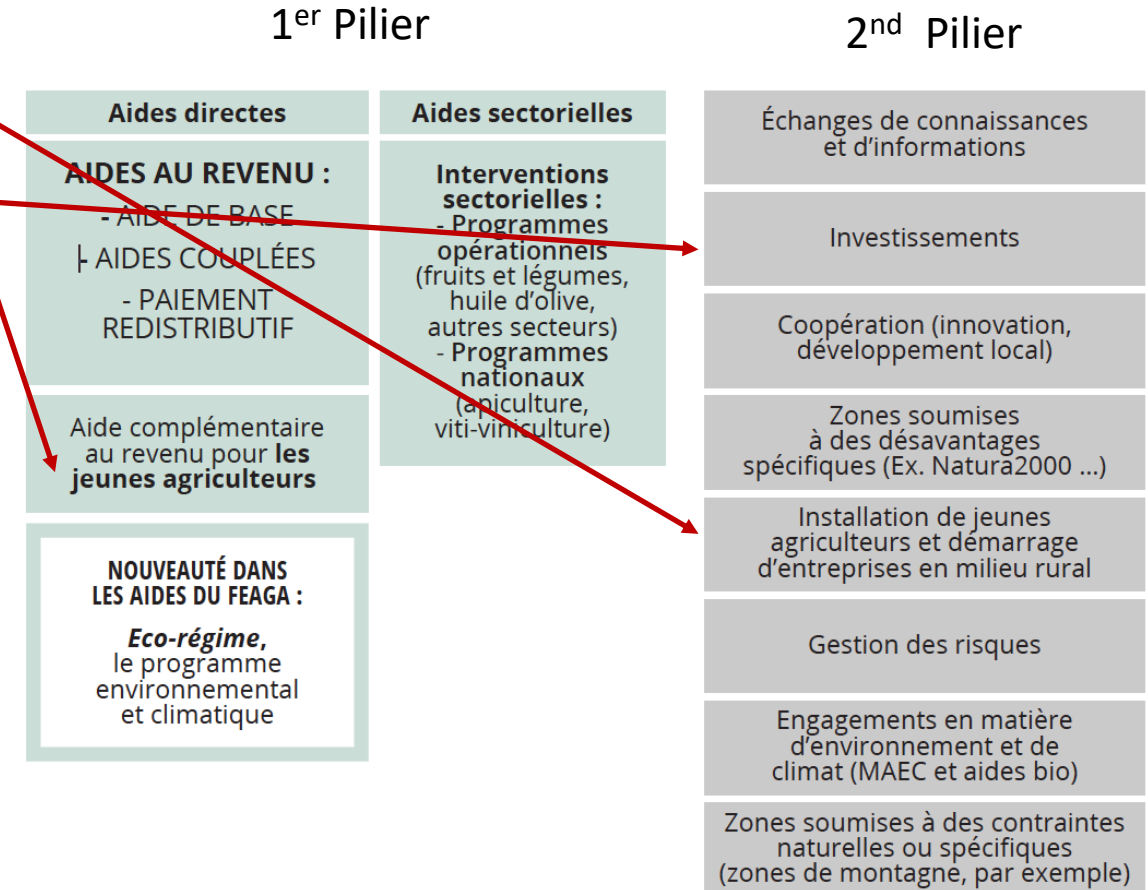
➤ Ce que l'on sait des impacts des mesures de la PAC sur le renouvellement

Les aides renouvellement

- Aide installation (aide forfaitaire plafonnée, déclinée région)
- Aides complémentaires au revenus (max 2%P1, discrétion EM)
- Soutien inv bonification 20%
- Aides au départ anticipé (pas en 2014, ni en 2023)

Impact de ces mesures

- Majoration aides directes : effets mitigés. Audit CE, pas d'effet; IR desserrement contraintes de crédits. Pas d'effet sur installation
- Aide à l'installation, pas d'outils pour évaluer effectivité sur renouvellement (CC UE)



➤ Dispositifs nationaux sur volume d'emploi

Régulation foncière, des mesures très hétérogènes entre EM

- la France, le plus haut degré de régulation foncière
 - Les droits de préemption par structure service pub présent aussi en All, Flandres, Italie, Pologne
 - Conditions d'accès selon certaines conditions (jeunes en particulier).
- ➔ Pas d'évaluation de l'impact sur les installations. Mais limitation de l'agrandissement et « protection du modèle familiale »

Tableau 2 : Concours publics à l'agriculture détaillés sur budget national et européen⁽¹⁾

Concours publics (en millions d'euros courants)	2020 exécuté	2021 exécuté	2022 exécuté	2023 exécuté	2024 exécuté	Évolution 2023-2024 (en %)
Marchés et revenus agricoles	12 640,5	13 061,9	14 009,2	12 572,7	13 335,5	6,1
Paielements de base et majorations	5 853,3	5 739,4	5 885,4	5 390,1	5 933,8	10,1
<i>Paieement de base / aide de base en 2023</i>	2 912,0	2 905,0	2 953,0	3 030,6	3 178,3	4,9
<i>Paieement vert / écorégime en 2023</i>	680,0	666,7	2 026,1	1 510,0	1 917,7	27,0
<i>Paieement redistributif / aide redistributive en 2023</i>	2 089,7	2 001,3	677,3	632,7	694,0	9,7
<i>Paieement jeunes agriculteurs / aide jeunes agriculteurs en 2023</i>	80,2	75,8	76,6	112,0	143,7	28,3
<i>Remboursement de la discipline financière</i>	91,5	90,7	152,2	104,8	0,0	-100,0
Aides liées aux produits	1 237,0	1 268,7	1 272,9	1 195,2	1 280,8	7,2
<i>Aides végétales</i>	228,8	243,6	250,3	254,8	260,5	2,2
<i>Aides protéines végétales</i>	134,1	133,5	133,4	134,3	157,7	17,4
<i>Aides animales</i>	874,1	891,7	889,3	806,0	862,6	7,0
Interventions sur les marchés	159,3	79,5	34,3	112,5	33,1	-70,6
<i>Distillation sous-produits</i>	158,9	27,5	31,5	112,2	32,7	-70,8
<i>Stockage</i>	0,4	51,9	2,8	0,3	0,4	38,8
Organisations des filières	308,1	306,2	300,6	353,2	337,5	-4,5
<i>POSEI filière canne à sucre</i>	126,5	132,8	129,3	126,4	136,6	8,1
<i>Filières (OP, Approvisionnement)</i>	181,6	173,4	171,2	226,8	200,8	-11,4
Adaptation et modernisation des filières (aides individuelles)	160,1	246,4	432,7	255,4	233,2	-8,7
Expérimentation, appui technique, génétique	20,7	28,4	31,7	23,2	26,4	13,7
Actions de promotion et qualité des produits	69,7	67,6	90,4	106,0	90,6	-14,5
Irrégularités, apurements, litiges...	-11,6	-15,4	-12,1	-7,5	-3,0	-60,3
Gestion des aléas de production	710,9	1 227,3	980,3	597,2	636,6	6,6
<i>Indemnités calamités agricoles</i>	180,0	388,8	212,0	153,5	110,1	-28,3
<i>Aides à l'assurance récolte</i>	137,3	152,8	161,0	195,4	343,8	75,9
<i>Aides de crise (Covid, gel, influenza aviaire, Ukraine)</i>	393,6	685,7	607,3	248,3	182,7	-26,1
Allègements de charges	4 132,9	4 113,8	4 993,0	4 547,3	4 766,4	4,8
Fiscales	2 015,4	1 950,2	2 405,1	2 054,2	2 152,6	4,8
<i>TICPE et TICGN, taux réduit ...</i>	1 423,9	1 358,7	1 731,6	1 138,1	1 139,5	0,1
<i>Taxe foncière / propriétés non bâties</i>	304,0	258,0	265,0	265,0	253,0	-4,5
<i>Impôt sur le revenu / les bénéfices (CICE, CI Bio...) (2)</i>	234,5	278,5	355,5	601,5	707,5	17,6
<i>Autres mesures fiscales (dont réduction tx TVA ...)</i>	53,0	55,0	53,0	49,6	52,6	6,0
Sociales	2 117,0	2 163,0	2 587,0	2 492,0	2 613,0	4,9
<i>Cotisations sociales employeurs</i>	1 805,0	1 837,0	2 064,0	2 159,0	2 293,0	6,2
<i>Cotisations sociales des exploitants</i>	312,0	326,0	523,0	333,0	320,0	-3,9
Financières (FAC, restructuration dettes, trésorerie, Agridiff...)	0,5	0,6	0,9	1,2	0,8	-31,3
Développement rural et Environnement	2 228,1	2 144,7	2 212,8	2 208,9	2 399,9	8,6
<i>Installation, Cessation, Aides à l'investissement (modernisation, prêts bonifiés, environnement)</i>	538,7	539,4	570,3	535,0	698,9	30,6
<i>Compensation de handicaps naturels (ICHN)</i>	1 072,0	1 064,6	1 073,1	1 000,9	1 089,9	8,9
<i>Agriculture biologique et mesures agro-environnementales et climatiques (MAEC)</i>	554,1	464,0	507,7	601,3	491,4	-18,3
<i>Aménagements ruraux (hydraulique, foncier), emploi rural</i>	59,0	72,5	57,6	68,2	116,3	70,6
<i>Activités hippiques</i>	4,3	4,2	4,1	3,4	3,3	-4,7
Sécurité sanitaire des végétaux et des animaux	150,5	198,2	383,1	330,9	393,8	19,0
<i>Lutte contre les maladies des végétaux et des animaux</i>	147,0	195,1	379,3	327,1	390,0	19,2
<i>Service public de l'équarrissage</i>	3,5	3,1	3,8	3,8	3,8	0,0
Agriculture et développement rural	15 019,2	15 404,8	16 605,2	15 112,5	16 129,2	6,7
dont DROM	745,2	792,9	782,5	798,6	789,4	-1,1

Note : les données 2020-2023 ont été légèrement révisées par rapport à la version publiée le 3 juillet 2024.

n.d. : données non disponibles.

⁽²⁾ y compris déductions pour investissements, déductions pour aléas et abattements spécifiques pour les jeunes agriculteurs.

Sources : MASA/SSP et ODEADOM.

➤ Dispositifs nationaux sur volume d'emploi

Mesures fiscales, sociales et réglementaires

allègement de charges sociales et aides fiscales 4,7 milliard euros en France en 2024

- Effet potentiellement positif sur l'emploi si diminution du coût du travail
- Effet potentiellement négatif sur l'emploi si modification des coûts relatifs (substitution K/T)

➤ Plus de questions que de réponses...

- **Aides directes PAC**

- Soutien aux revenus : effet mitigé
- Faut-il soutenir les plus petites structures?
- Paiement à l'actif ? Sur la France : effet positif sur l'emploi, mais qui n'enraye pas la baisse tendancielle (Magali, +2,7% / scénario tendancielle)

- **Accès au foncier**

- interdiction de cumul PAC et retraite (mais prob niveau des retraites...)
- Coordination soutien départ et installation (à la main des Régions)
- Abandon notion jeunes agriculteurs pour primo-installation (en France, dans certaines Régions)
- Évaluation des performances et non critère de taille
- Réfléchir rôle du portage du foncier

- **L'emploi salarié** historiquement absent des préoccupations de la PAC

- La conditionnalité sociale – respect du droit UE
- Attractivité et protection contre moins disant ?



INRAE

➤ Merci de votre attention