

**IMPACTS DES PROJETS ALIMENTAIRES TERRITORIAUX SUR LA GOUVERNANCE
ALIMENTAIRE TERRITORIALE : QUELLES CONTRIBUTIONS À LA TRANSITION
DU SYSTÈME ALIMENTAIRE DES TERRITOIRES ?**

Thèse de Clara **SANTINI**¹

Analysée par Sophie **VILLERS**²

Directeur de thèse : Stéphane **FOURNIER**, Professeur, Institut Agro Montpellier

Partant d'un constat sur la non-durabilité des systèmes de production et de consommation dominants, cette thèse analyse la capacité des Projets Alimentaires Territoriaux (PAT) à renforcer la gouvernance alimentaire territoriale (GAT) et, ce faisant, leur contribution à la transition des systèmes alimentaires des territoires (SAT).

La thèse comprend un corps de texte de 394 pages structuré en six chapitres, une bibliographie d'une vingtaine de pages ainsi que 22 annexes. La recherche combine approches théorique et empirique, mobilisant analyses exploratoires, enquêtes en ligne et études de cas approfondies.

En se plaçant dans le champ de l'économie territoriale et en s'intéressant à l'alimentation comme voie d'appréhension et d'action en réponse aux enjeux de durabilité qui se posent à l'échelle sociétale, les travaux de Cl. Santini croisent les champs de préoccupation de l'Académie d'agriculture de France. La lecture des fiches encyclopédiques disponibles sur le site de l'académie (voir en particulier le chapitre « économie agro-alimentaire ») appuie ce constat. On remarquera à ce propos que l'auteure retient la perspective du « système alimentaire des territoires » et non du « système alimentaire territorialisé » telle que reprise dans l'encyclopédie de l'académie (Fiche « Les systèmes alimentaires territorialisés durables » - J.L Rastoin - 2021 révisée en 2024). La question de la pertinence de cette distinction sémantique mériterait d'être approfondie, étant noté que les deux approches s'appuient sur le concept de système alimentaire défini par Louis Malassis comme « *la manière dont les hommes s'organisent, dans l'espace et dans le temps, pour obtenir et consommer leur nourriture (1977)* ».

La thèse apporte de nombreux éclairages, notamment sur :

- les apports de disciplines susceptibles d'être mobilisées pour tenter d'appréhender les enjeux de la transition des SAT depuis une perspective d'économie institutionnelle. Ainsi, pour la

¹ Thèse de doctorat en économie, de l'Institut Agro Montpellier et de l'Université de Montpellier, École doctorale EDEG – Économie et Gestion portée par l'Unité de recherche INNOVATION – UMR 0951, contrat doctoral cofinancé par la région Occitanie et le Ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation. Thèse soutenue le 9 janvier 2025.

² Membre de l'Académie d'agriculture de France, section 8 « Alimentation humaine », Ingénieur général honoraire des ponts, des eaux et des forêts.

construction de son cadre théorique de recherche, l'auteure, s'inscrivant dans le champ des *sustainability transitions studies*, part d'une perspective multiniveau des déterminants de la transition, la multi-level perspective (MLP), qui identifie trois niveaux se différenciant selon leur degré de structuration : (1) le paysage (tendances à l'échelle macro tel le contexte international et national), (2) le régime (échelle méso correspondant ici au système agricole et alimentaire spécialisé du territoire et à ses dimensions structurelles), (3) les niches (échelle micro faisant référence à des espaces de création d'innovations comme la diversification maraîchère des SAT, sujet d'un des chapitres). Puis, elle combine une perspective territoriale par la géographie des transitions et l'économie des proximités permettant d'analyser la reterritorialisation comme activation de proximités, organisées, complétées par une approche de la gouvernance ouvrant un cadre d'analyse des acteurs et de leurs coordinations ;

- la capacité d'un dispositif institutionnel à ouvrir un espace de dialogue entre « acteurs du régime et des niches », un cadrage national du dispositif pouvant laisser craindre une standardisation nationale au détriment d'appropriations locales. Des réponses aux trois hypothèses de recherche issues des travaux de la thèse, il ressort que (1) le dispositif des PAT permet une flexibilité en lien avec le contexte des territoires, (2) il offre une capacité de planification stratégique pouvant agir structurellement sur le SAT, selon des degrés variables en fonction de leur gouvernance, (3) les PAT contribuent par une complémentarité des modalités de gouvernance à l'institutionnalisation d'un processus de transition du SAT ;

- la caractérisation d'une typologie des modalités de gouvernance d'un processus de transition territorialisé. Dans l'objet étudié des PAT, Cl. Santini identifie six types (*Tableau 18 - p.171*) regroupés en trois tendances majeures : centralisée, partagée, territorialisée (ou de manière plus explicite comme discuté lors de la soutenance de la thèse : centralisée, intermédiée, directe). Sur cette typologie s'appuie l'un des principaux résultats méthodologiques de la thèse avec la mise en exergue des trajectoires d'impact des PAT sur la transition des SAT en lien à leur tendance de gouvernance ;

- une méthodologie d'analyse approfondie des freins à une transition d'un système alimentaire territorial en croisant une approche multithématique et une approche multiniveau. Elle est exposée par l'auteure sur le thème de la diversification maraîchère au sein de trois territoires porteurs d'un PAT en région Occitanie (*Tableau 10 - p.124*), qui ensuite étudie dans un chapitre dédié le potentiel des PAT à lever les freins identifiés.

- la caractérisation des différents leviers ou déterminants nécessaires à un changement de pratiques au niveau individuel. Au-delà de la mise en information des acteurs du SAT (déterminant cognitif), Cl. Santini identifie également comme leviers la consolidation de l'importance (déterminant moral) et de l'intérêt (déterminant collectif) de s'investir dans un changement, ainsi que l'existence d'une capacité opérationnelle à cette fin (déterminant matériel). Dans les études de cas des trois PAT en région Occitanie, la mobilisation du facteur cognitif apparaît prédominante.

En débouchant sur une proposition de grille d'analyse *in itinere* des leviers pouvant être mobilisés par les PAT pour renforcer un processus de territorialisation du SAT, (*Tableau 25 : indicateurs-clefs de l'appui d'un processus de territorialisation par un PAT, d'après les quatre leviers au changement identifiés - p. 352*), l'auteure met à disposition un outil opérationnel pour guider des démarches de suivi-évaluation des PAT. Cet outil offre un intérêt certain pour les parties prenantes de l'élaboration des projets et pour le ministère en charge de l'alimentation, qui a annoncé un soutien financier de 10 millions d'euros en 2025 pour la concrétisation

opérationnelle des plans d'actions des PAT avec l'ancrage du dispositif dans la Stratégie Nationale pour l'Alimentation, la Nutrition et le Climat (SNANC).

En conclusion, ce travail de thèse, très dense par les investigations menées et original dans sa démarche, mérite de figurer sur le site et dans le Mensuel de l'Académie d'agriculture de France, pour valorisation.