

# *Comment rompre l'inertie des politiques du passé au service de l'agriculture du demain ?*

*Jesús Antón and Francesco Vanni*

*2 Avril 2025*

*Quelles politiques pour le système agroalimentaire de la France et de l'UE, dans un monde en mutation rapide ?*

*Séance hebdomadaire de l'Académie d'Agriculture de France*

Restricted Use - À usage restreint



# Politiques au service de l'agriculture et de l'alimentation de demain

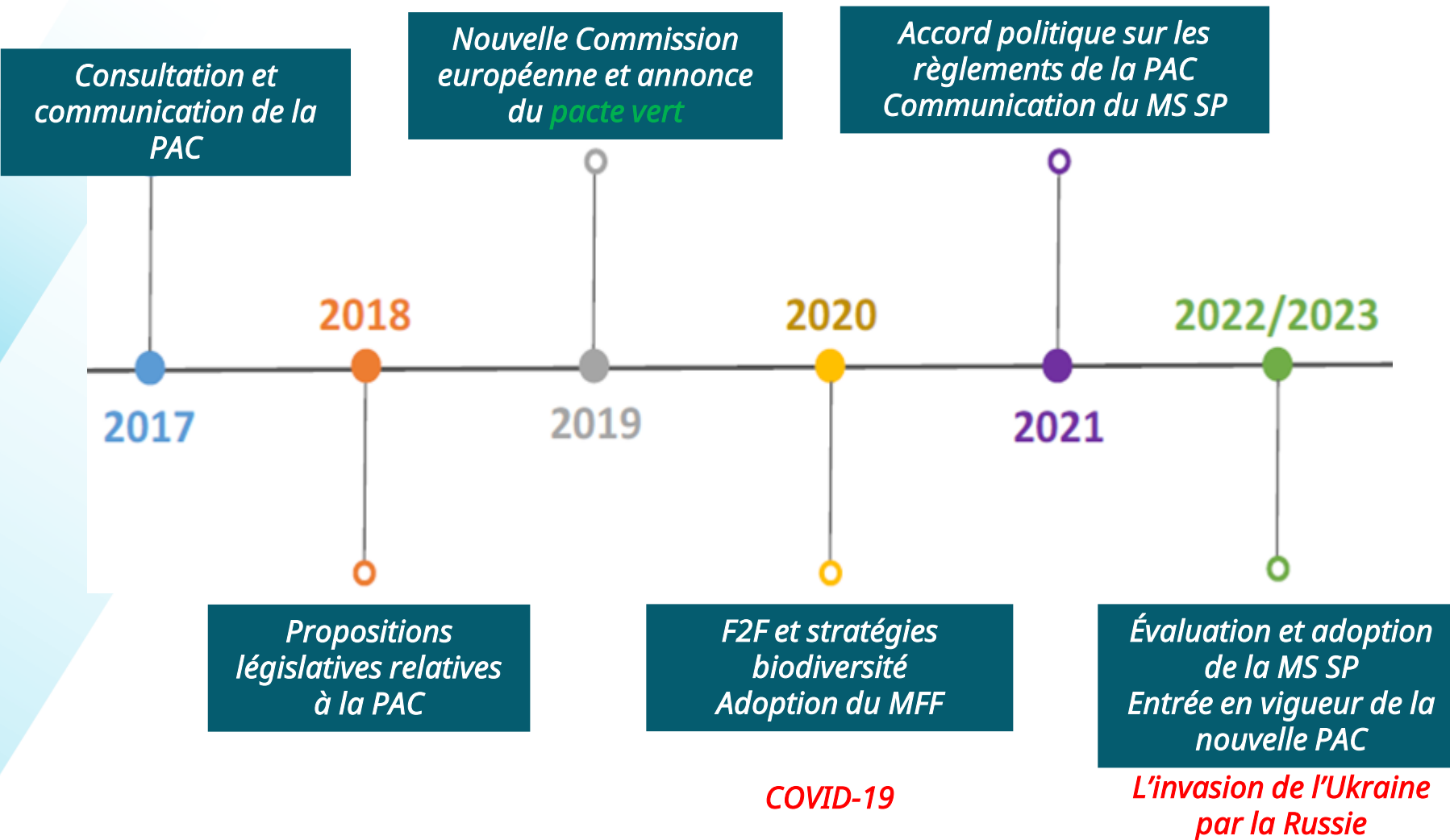
## Réunion ministérielle de l'OCDE sur l'agriculture 2022

« l'importance du rôle de l'OCDE au niveau international pour soutenir l'élaboration de politiques fondées sur des données probantes en faveur de systèmes agricoles et alimentaires productifs, résilients et durables »

## Cadre Productivité – Durabilité – Résilience

- L'ensemble du gouvernement et des incitations
- Résultats et objectifs souhaités

# *La PAC à la croisée des chemins: nouveaux rôles des politiques agricoles*



*L'examen analyse les interventions politiques de l'UE jusqu'en 2022*

## **PAC 2023-27 :**

*Un outil pour la vision et les objectifs du pacte vert de l'UE*

*De la conformité à la performance*



## **Le futur de la PAC:**

*Rapport sur le dialogue stratégique septembre 2024*

*Vision pour l'Agriculture et l'Alimentation février 2025*



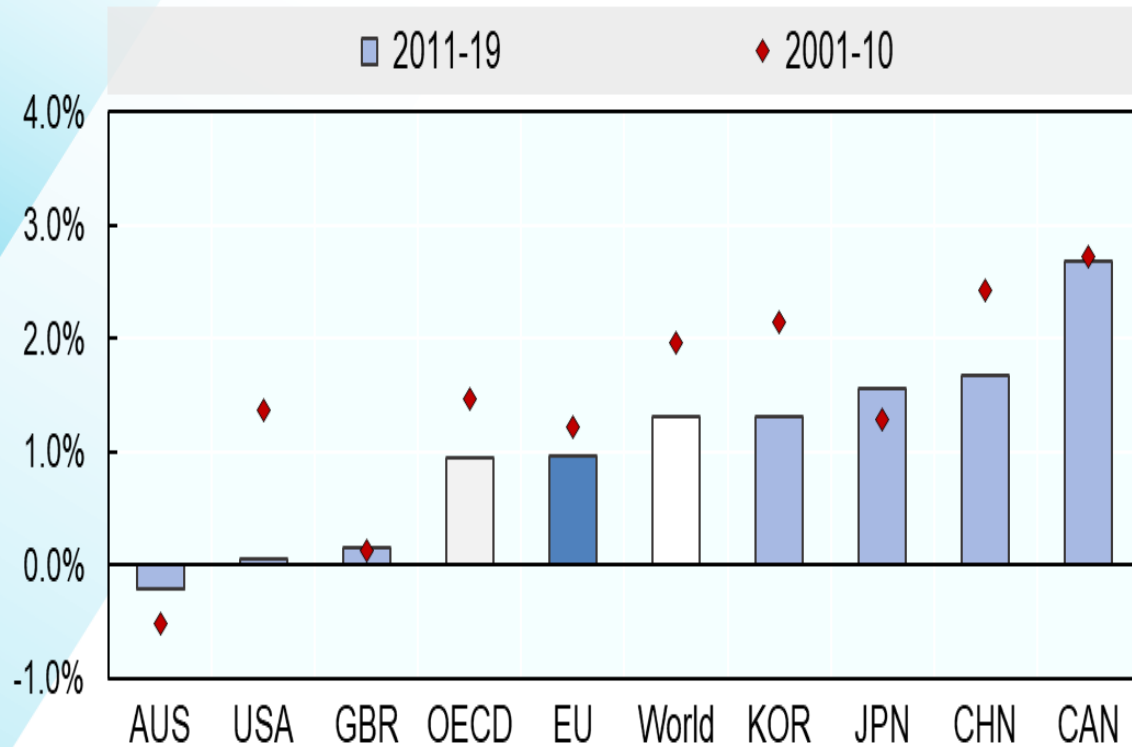
# Évaluation

- *Le secteur agroalimentaire et la PAC se trouvent à un **moment critique***
- *Les performances sont mitigées*
  - *La **productivité** continue de croître, même si elle est plus lente que dans autres pays*
  - *Certaines améliorations de la **durabilité environnementale** (bilans nutritifs) et certains progrès bloqués (GES, biodiversité)*
  - ***PAC**: réformes positives, mais avec des lacunes dans la mise en œuvre et des efforts relativement faibles pour soutenir l'innovation*

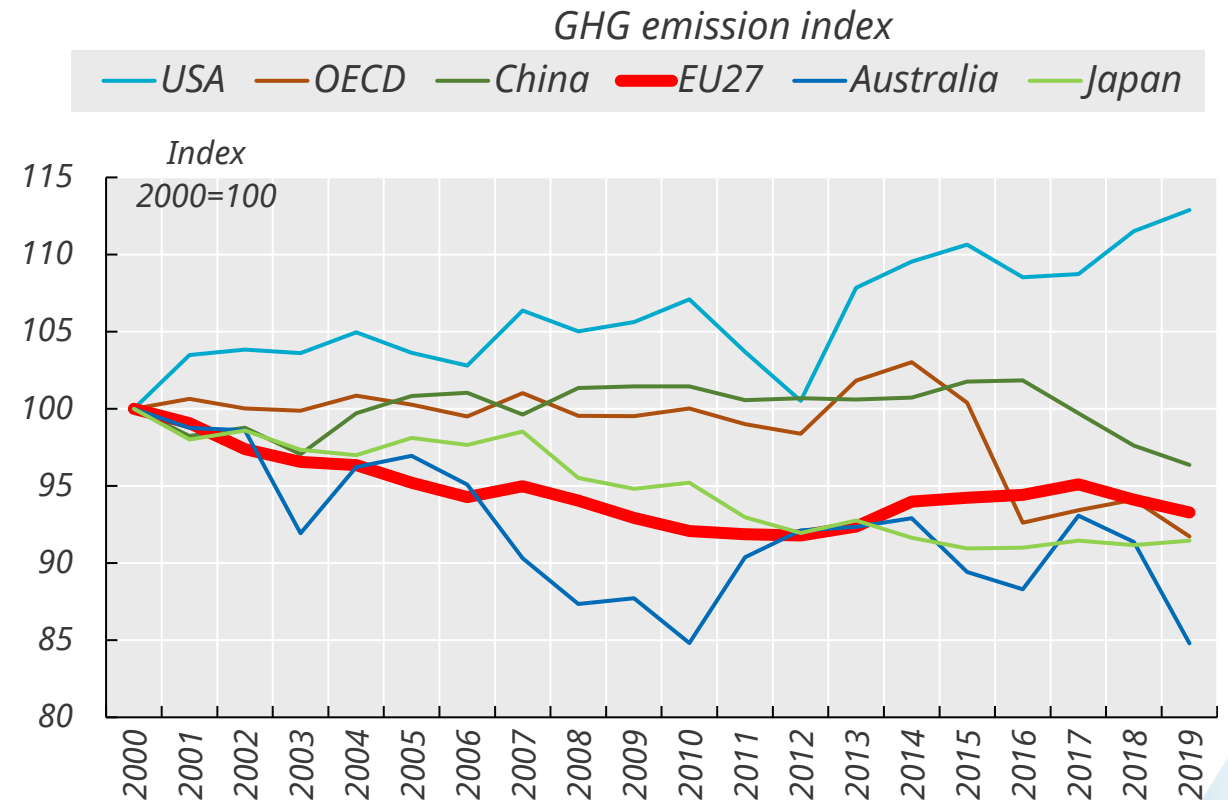


# Productivité et Durabilité

*Croissance annuelle moyenne de la Productivité Totale des Facteurs (PTF) agricole*



*Émissions de Gaz à effet de serre (GES) du secteur agricole*



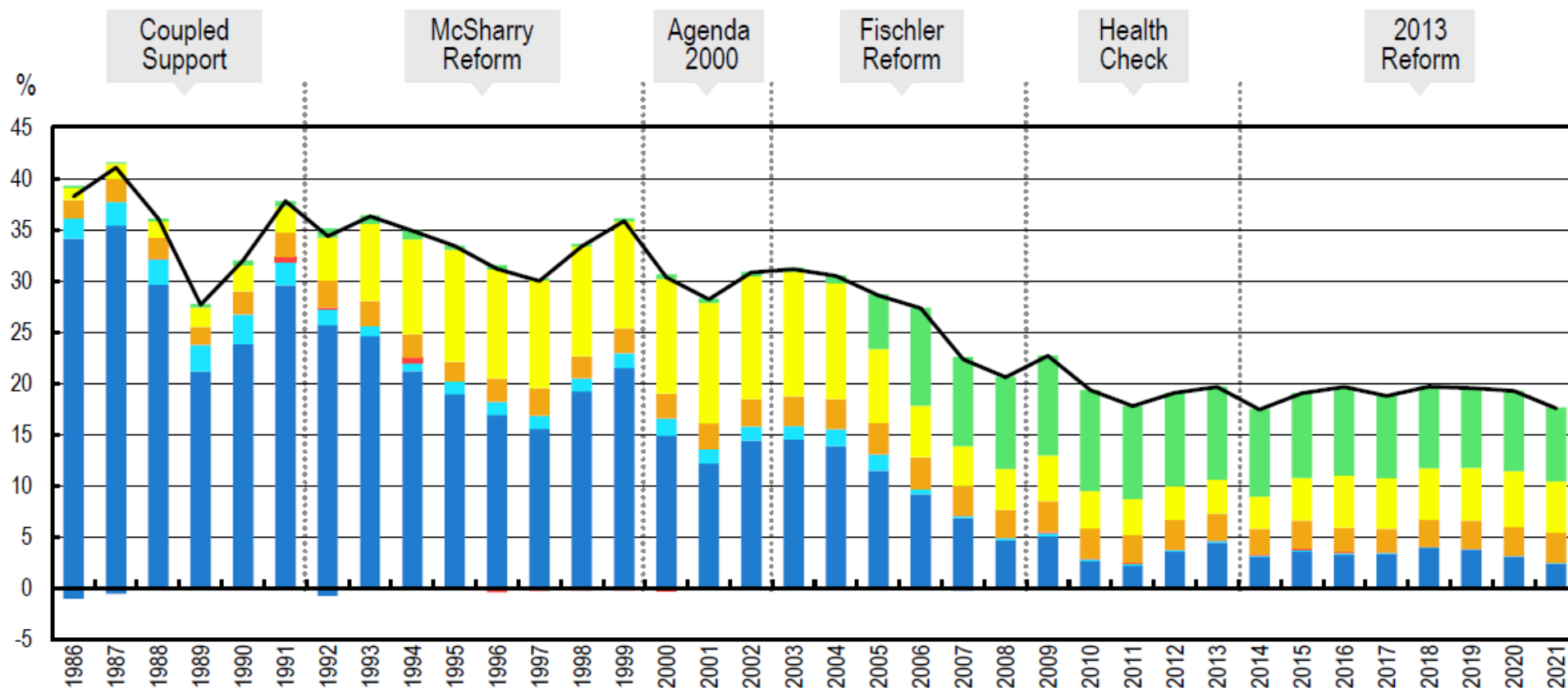


# La PAC a fait l'objet de réformes positives

As a percentage of farm gross receipt

■ Market price support      ■ Payments based on output      ■ Other payments      — Percentage PSE  
■ Payments based on current A/An/R/I      ■ Payments not requiring production      ■ Payments based on input use

% of gross farm receipts



restricted use - A usage restreint

*6% du soutien total est destiné à l'Innovation (AKIS)*



# Réorienter stratégiquement *la PAC de vers les priorités énoncées*

- Augmenter la part du budget consacré à la durabilité et à l'innovation
- Lier les paiements à des **résultats contrôlables** et améliorer leur ciblage :
  - Introduire une séparation plus claire selon la cible:
    - un **soutien ciblé au revenu** pour les ménages agricoles à faible revenu
    - paiements basés sur **les résultats environnementaux**
  - S'assurer que les paiements ne créent pas **d'obstacles à l'entrée**



## *Favoriser l'innovation, le conseil et les compétences agroalimentaires*

- *Placer l'innovation au cœur de la politique agricole de l'UE afin de renforcer les **synergies entre les politiques** et d'orienter les efforts d'innovation vers la **durabilité environnementale***
- *Améliorer l'évaluation des besoins en compétences et élaborer un **agenda ambitieux en matière de compétences***
- *Renforcer la participation des agriculteurs à l'**AKIS** et au système de **services de conseil***



# *Améliorer la réglementation pour combler l'écart de mise en œuvre ambitions-résultats*

*Améliorer la **conception** de la réglementation en favorisant une approche intégrée et axée sur les résultats « SMART »:*

- spécifiques, mesurables, atteignables, pertinents et ciblés*

*Réorienter le rôle et le champ d'application de la **conditionnalité** :*

- Réduire le nombre de pratiques (BCAEs) à ceux qui sont contrôlables à grande échelle*
- Faites des formations régulières*
- Renforcer le contrôle à la ferme*



## *Mettre en place une aide au revenu ciblée*

- *Entreprendre une évaluation approfondie de l'impact des paiements directs de la PAC sur les inégalités de revenu des ménages*
  - *Établir une distinction claire entre l'aide au revenu et les mesures axées sur la durabilité environnementale*
- *Accélérer la transition vers une aide au revenu ciblant les ménages agricoles à bas revenu*
  - *Réduire les paiements découplés en améliorant leur ciblage et les conditionner uniquement à des BCAE de base*



# *Action collective et paiements basés sur les résultats pour les services environnementaux*

- *Adopter une stratégie plus large pour assurer une adoption et une mise en œuvre à grande échelle de mesures collectives*
- *Transformer les régimes volontaires en paiements basés sur les résultats :*
  - *Encourager l'expérimentation de mesures agroenvironnementales et d'éco-régimes*
  - *Fournir de la formation*
- *Introduire une évaluation ex ante et un rapport sur les résultats*



## *Renforcer la conception, l'évaluation et le suivi des politiques fondées sur les données*

- *Continuer d'améliorer la qualité et la disponibilité des indicateurs existants*
- *Cerner et combler les lacunes en matière de données afin d'adopter pleinement une approche axée sur la performance*
- *Améliorer les technologies numériques pour mieux suivre les politiques, mais aussi pour renforcer les services de conseil*



# *Comment réorienter la PAC vers de nouvelles fonctions et de nouveaux objectifs ?*

## **1. Libéré du poids du passé**

(allocation des fonds et dépenses)

Briser la « dépendance au sentier » et réorienter le soutien vers **l'innovation** pour la durabilité

## **2. Utilisez la pression du présent**

(nouveau modèle de prestation et accent mis sur la performance)

Comblent l'écart entre **l'ambition environnementale** et la mise en œuvre

**CAP**

## **3. Se préparer à l'attraction de l'avenir**

(nouveaux cadres de gouvernance et approche des systèmes alimentaires)

**Réformer** la structure des paiements et investir dans les **données** et l'évaluation



# *Merci de votre attention*



[www.oecd.org/agriculture](http://www.oecd.org/agriculture)



[tad.contact@oecd.org](mailto:tad.contact@oecd.org)



[@OECDagriculture](https://twitter.com/OECDagriculture)