

Les systèmes alimentaires : controverses autour d'une reformulation des questions de sécurité alimentaire à l'échelle globale

Coordinateur : B. Hubert, section 4

Séance publique du 13 octobre 2021 à 14h30

Résumé

Le 23 septembre 2021, le *Food Systems Summit* se déroule à l'initiative et sous l'égide des Nations Unies. Constat est fait qu'un certain nombre de fractures traversent les débats sur la transformation des systèmes alimentaires et qu'il serait constructif d'analyser leur expression dans ce cadre, à l'issue du Sommet. Notons que ces débats sont aussi d'actualité dans des espaces politiques nationaux et européens. Les travaux récents de la section 4 ont montré en effet la multiplicité des échelles où se jouent ces questions ainsi que les visions qui s'affrontent sur la manière de concevoir les agricultures du futur. Sommes-nous face à un nouveau moment clé de conception des systèmes alimentaires, au croisement des enjeux de production et d'alimentation et face aux menaces du changement climatique et de l'érosion de la biodiversité ? Aujourd'hui quelles innovations en matière de régulation, ces débats permettent-ils d'envisager ?

On peut identifier les points de clivage suivants :

- les enjeux assignés à la production agricole, entre produire plus, en augmentant la productivité, pour nourrir une population de 10 milliards d'habitants en 2050 et produire mieux en assumant la multifonctionnalité de l'agriculture et des espaces ruraux (avec en arrière-plan les positionnements lobbyistes et ou corporatistes, les visions du mode land sparing/land sharing, et leurs conséquences pour le registre de l'agroécologie)
- le débat sur les enjeux de souveraineté et des échelles de gouvernance et de régulation à renforcer, et la polarisation local/global
- par voie de conséquence, la conception du marché et sa nature politique
- le regard sur la diversité et la prise en compte des singularités versus l'industrialisation et la standardisation, et la gestion politique de la coexistence entre une diversité de formes d'exercice de l'activité agricole
- le rôle de la technique et de la science, et les critiques liées au positivisme s'exprimant dans le cadre de controverses sociotechniques avec de nouveaux regards sur notre place dans le monde vivant et la question de son appropriation privative.

Plan de la séance

Introduction : B. Hubert (10')

- Eléments de contexte
- Présentation des trois exposés

Exposé 1 : Retour sur le Sommet : un agenda en cours de construction ? (20 min)

Patrick Caron, membre de l'AAF, section 4

Seront présentés de manière synthétique les résultats et les controverses qui ont émaillé le sommet et sa préparation.

Après un retour rapide sur l'événement lui-même et son organisation, nous nous intéresserons aux signes qui témoignent d'un agenda en émergence, positionnant l'alimentation au cœur des enjeux de développement durable à l'échelle mondiale. Nous présenterons ensuite les principaux enjeux soulevés à l'occasion de ce processus, et en particulier la méthode et la définition des responsabilités liées à la mise en œuvre de cet agenda, l'institutionnalisation de la gouvernance globale des transformations, la construction d'une intelligence collective via le renforcement du rôle de l'expertise, de la modélisation et de la prospective, et la construction d'un régime d'action et d'un environnement institutionnel favorisant la convergence de la production de biens privés et de biens publics et la cohérence entre processus locaux et mondiaux.

Le rôle, la place et les formes de conduite de l'action de la recherche seront enfin examinés au regard des échanges qui ont pris place.

Questions de compréhension (10 min)

Exposé 2 : Réflexions sur les fondements économiques des controverses (20 min)

Michel Petit, membre de l'AAF, section 4

Rappel de l'évolution des débats internationaux sur l'agriculture et l'alimentation dans le monde : des consensus temporaires

- 1974 : Produire suffisamment et stabiliser les prix
- 1996 : Les quatre piliers de la sécurité alimentaire...mais aussi remise en cause partielle de la libéralisation des échanges
- 2021 : Accent sur les systèmes alimentaires : l'alimentation au cœur des objectifs de développement

Les controverses actuelles renvoient à de vieux débats fondamentaux :

- Peu de débats sur la libéralisation des échanges mais des interrogations sur le prix de l'alimentation et son « vrai coût » (les externalités comme déficiences des marchés)
 - Quelques enjeux autour de la modélisation
 - Quelle place donner au « progrès » technique ? Les controverses ont surtout porté sur le modèle de la révolution verte ; elles renvoient à des débats sur la nocivité ou l'utilité des firmes multinationales et en fin de compte sur les excès du mode de production capitaliste.
- En, conclusion : les débats fondamentaux sont très polarisés au point de rendre difficile l'émergence d'un consensus qui serait nécessaire pour une meilleure gouvernance mondiale.

Questions de compréhension (10 min)

Exposé 3 : L'agroécologie se positionne comme une des options pour la transformation des systèmes alimentaires (20 min)

Bernard Hubert

Ayant déjà fait l'objet d'un *side event* à l'occasion des *Science Days* de l'UNFSS début juillet, à l'initiative de la Suisse et portée par plusieurs gouvernements, l'agroécologie a bénéficié d'une séance parallèle du programme officiel du Pre-Summit qui s'est tenu à Rome fin juillet « *Agroecology for Food Systems Transformation* ». Plusieurs ministres et représentants de gouvernements (Sénégal, France – Julien Denormandie -, Mexique, Angola, Sri-Lanka ...), universitaires et représentants d'associations (WWF, IPES, ...) y ont exprimé leur soutien à l'agroécologie en se référant aux 13 principes énoncés dans le rapport de 2019 du HLPE (*High Level Panel of Experts* du Comité pour la Sécurité alimentaire mondiale) et qui font de nos jours référence en matière d'agroécologie. Dans la suite de cette montée en institutionnalisation au niveau international, l'agroécologie constituera l'une des 8 coalitions qui seront chargées de la mise en œuvre des suites du Sommet, à côté et en lien avec celles sur l'aquaculture, l'élevage, les pertes et gaspillages, les revenus des agriculteurs, l'éducation nutritionnelle, etc.

L'exposé présentera la construction de cette institutionnalisation et reconnaissance internationales de l'agroécologie, les actions engagées entre la France, la Commission européenne et d'autres pays européens pour la mettre en œuvre dans une diversité de situations et à différents niveaux, les difficultés, les obstacles et résistances rencontrés dans une mise en perspective d'une pluralité de modèles techniques et de leurs conditions de coexistence.... Ici et ailleurs.

Questions de compréhension (10 min)

Discussion avec l'audience (40 min)

Conclusions (10 min)

Marion Guillou, membre de l'AAF, section 9

Fin de la séance à 17h