

Séance de l'académie d'agriculture de France – 14 avril 2021

Objectif « Zéro Artificialisation nette » : Quelle agriculture périurbaine ?

Comprendre les dynamiques de l'agriculture périurbaine : de la multifonctionnalité aux relations ville-agriculture

Christophe-Toussaint Soulard

Géographe INRAE, Montpellier

christophe.soulard@inrae.fr



La multifonctionnalité de l'agriculture

- Définition de la multifonctionnalité de l'agriculture

- Diversité des utilités économiques, sociales et environnementales de l'agriculture (Landais, 1998)
 - fonction économique de production de biens et de services,
 - fonction sociale d'occupation du territoire et d'emplois,
 - fonction d'animation du monde rural et de transmission d'un patrimoine culturel spécifique,
 - fonction écologique de gestion de l'environnement et d'entretien de l'espace rural

- Origine et évolution de la notion

- Agendas internationaux des années 1990 (Rio 1992, Agenda 21, FAO)
- Mise en œuvre en France (LOA 1999, CTE) et dans la PAC (Agenda 2000)
- Depuis, l'emploi de la notion régresse

- Deux échelles d'analyse

- MFA « restreinte » : les fonctions multiples d'un système d'activité agricole
- MFA « étendue » : les fonctions attendues de l'agriculture pour un territoire

Multifonctionnalité et agriculture périurbaine

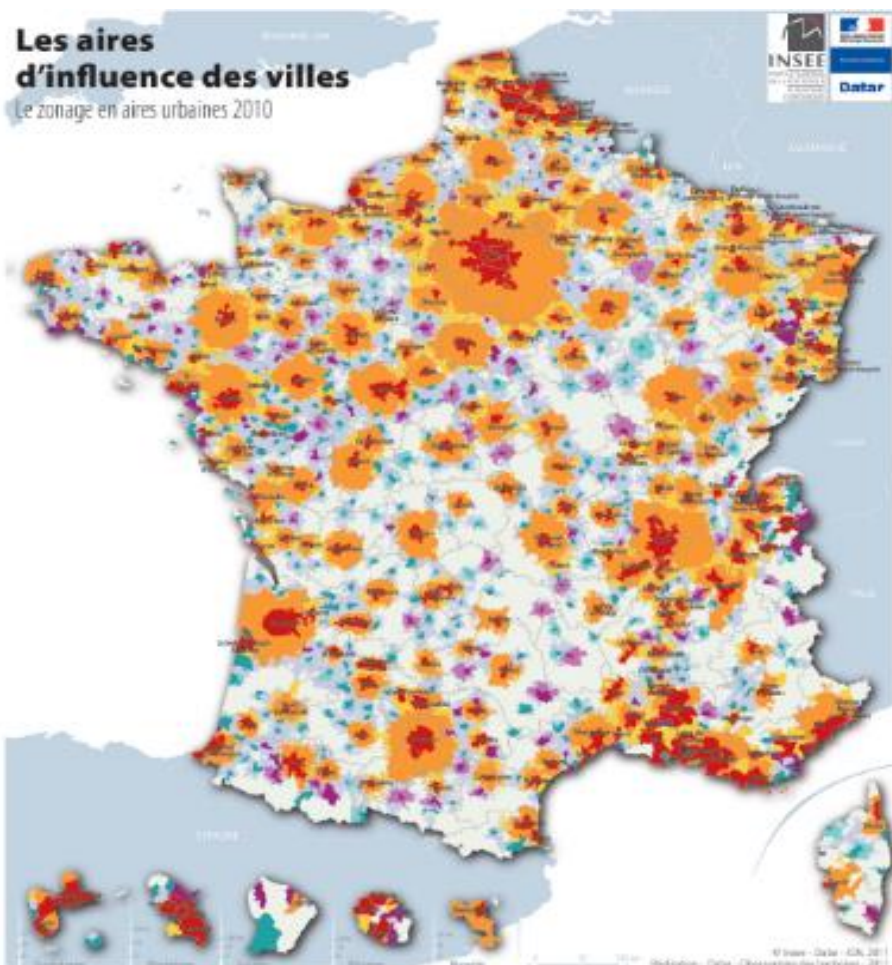
- L'expansion urbaine menace le développement agricole
 - Depuis 1960s : conflits extensions urbaines et modernisation agricole
 - **Double logique des agriculteurs : produire vs valoriser la rente**
- Vers l'insertion de l'agriculture dans le projet urbain
 - Depuis 2000s : multifonctionnalité agricole et aménagement urbain
 - **Tensions entre logiques sectorielles et stratégies territoriales**
- Les connexions entre acteurs agricoles et urbains se multiplient
 - Depuis 2010s : la question alimentaire entre dans l'agenda urbain
 - **Diversification des relations ville(s) – agriculture(s)**

L'agriculture périurbaine

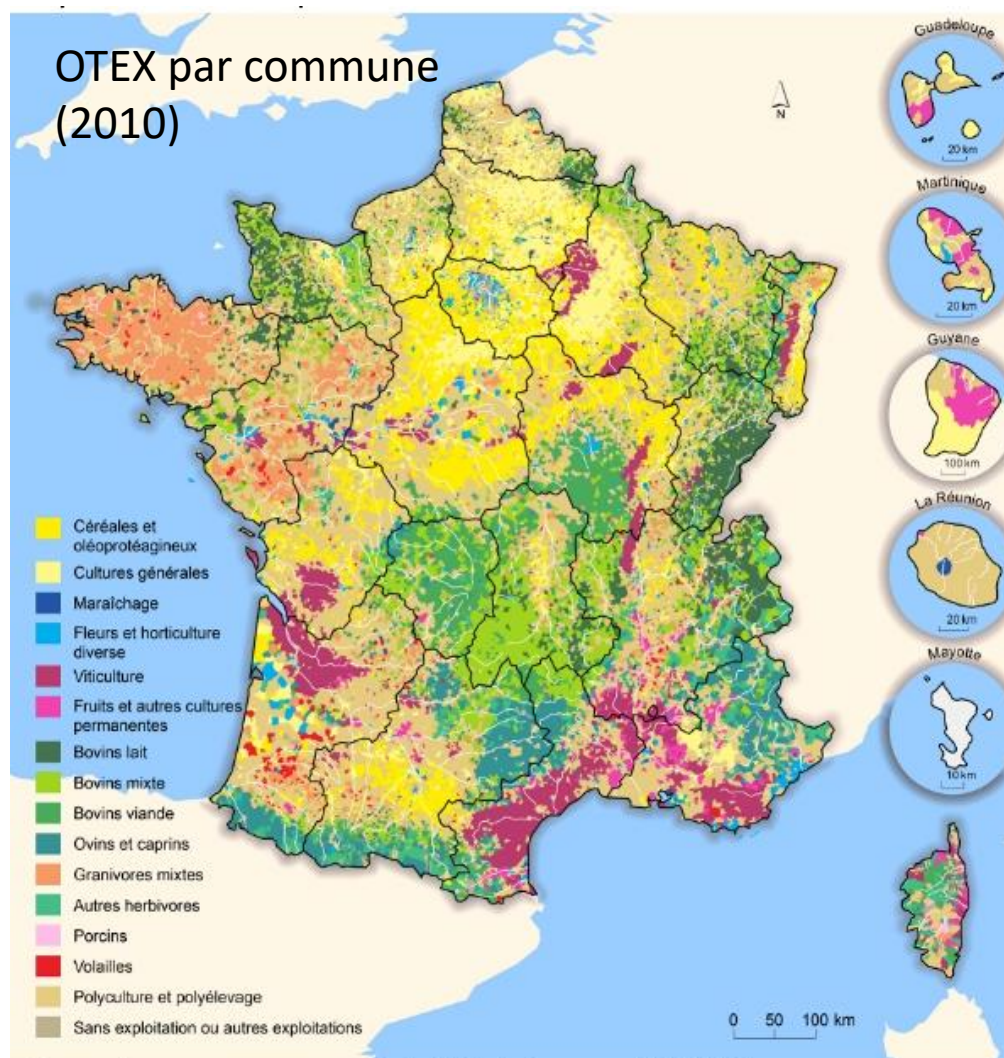
Dynamiques agricoles en marge des villes

Une diversité de périurbains agricoles

Etalement urbain autour des pôles



Spécialisation régionale des agricultures

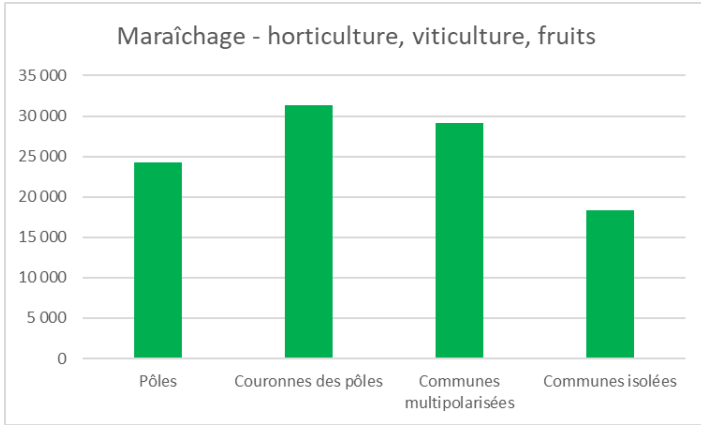


RA 2010

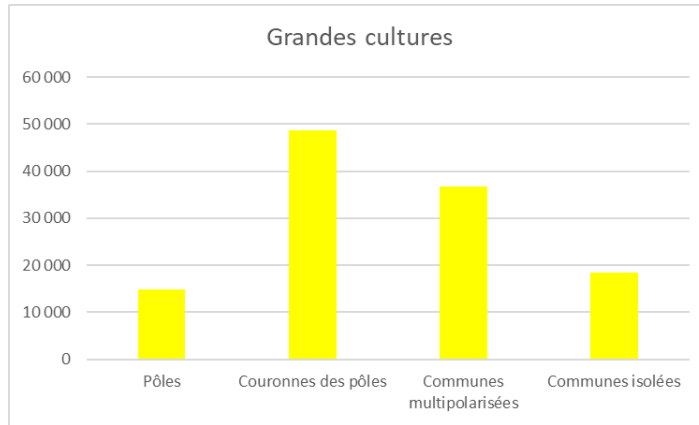
41 % des exploitations agricoles sont localisées dans les aires urbaines

Source : Agreste, recensement agricole 2010. Traitements : SOeS, 2014

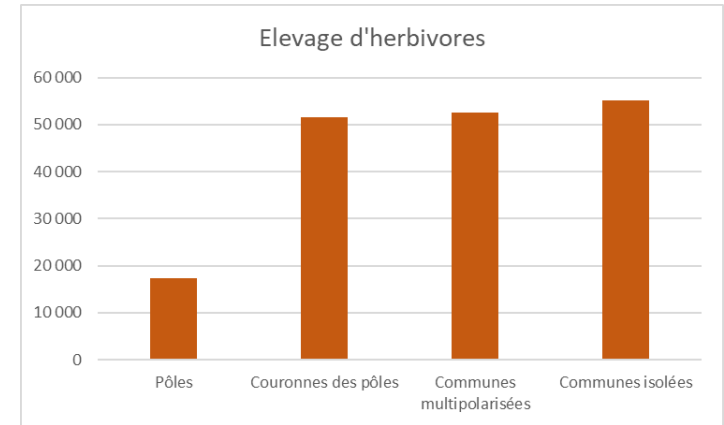
Gradient urbain-rural des systèmes de production



Urban - - - - - → Rural



Urban - - - - - → Rural



Urban - - - - - → Rural

**RA 2010 - OTEX Maraichage,
Horticulture, Viticulture, Fruits :**

- 25% pôles urbains
- 30% couronnes périurbaines

Cas d'étude : Montpellier

- Fonctionnement d'un périurbain viticole
- Prises en compte de l'APU dans l'action publique d'aménagement
 - Le SCOT 1 : un projet paysager
 - Le SCOT 2 : un « agro-territoire »
- Mobilisation de l'agriculture dans une politique métropolitaine agroécologique et alimentaire

Comment fonctionne un système agricole périurbain ?

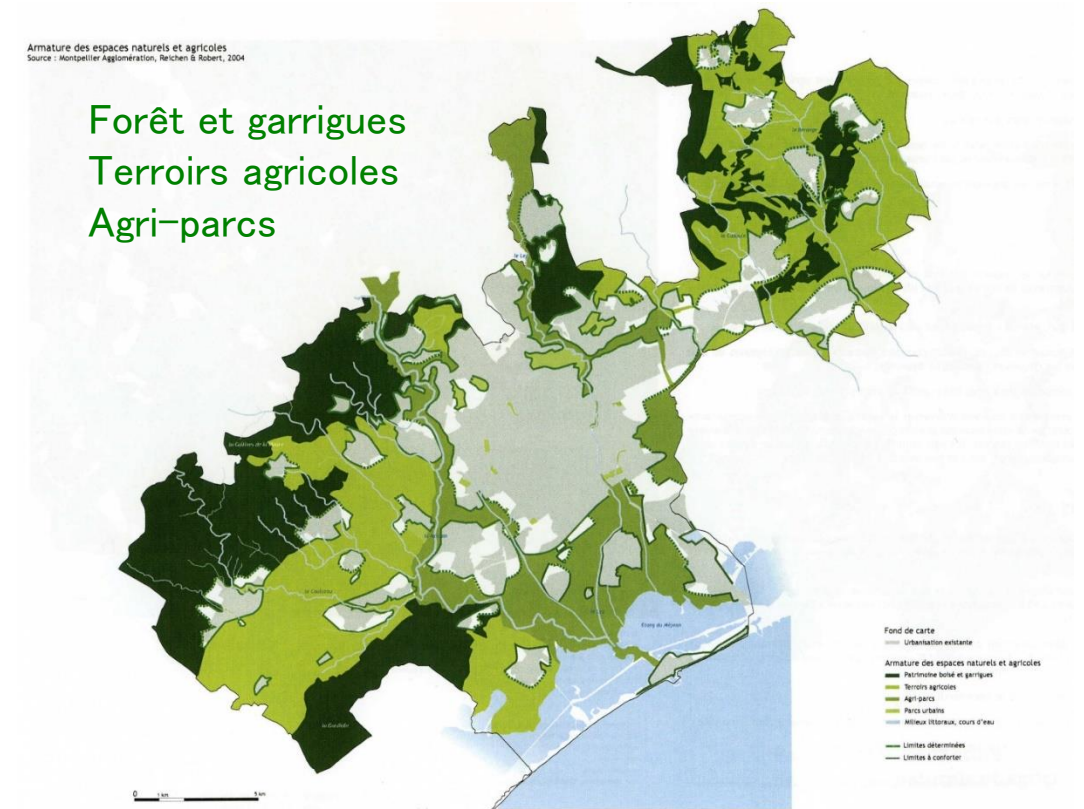
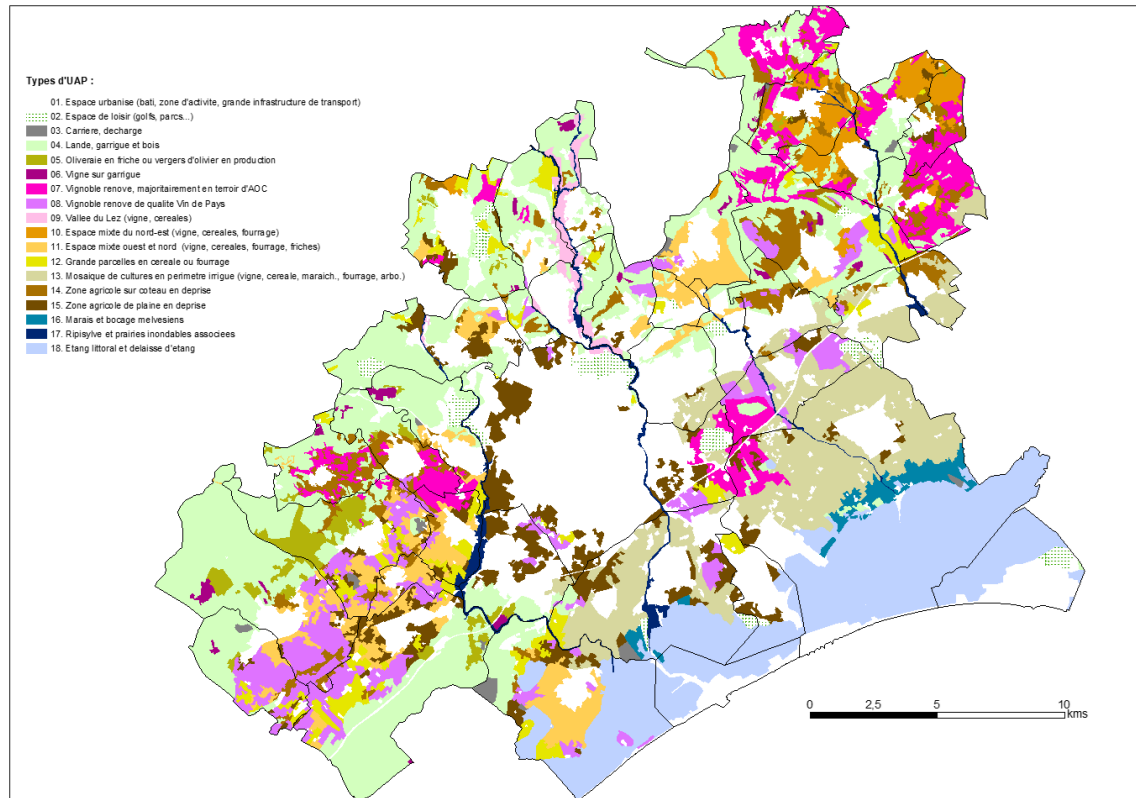
Le périurbain viticole de Montpellier



Diversité des agricultures périurbaines

Années 2000 : l'agriculture dans le parti d'aménagement urbain

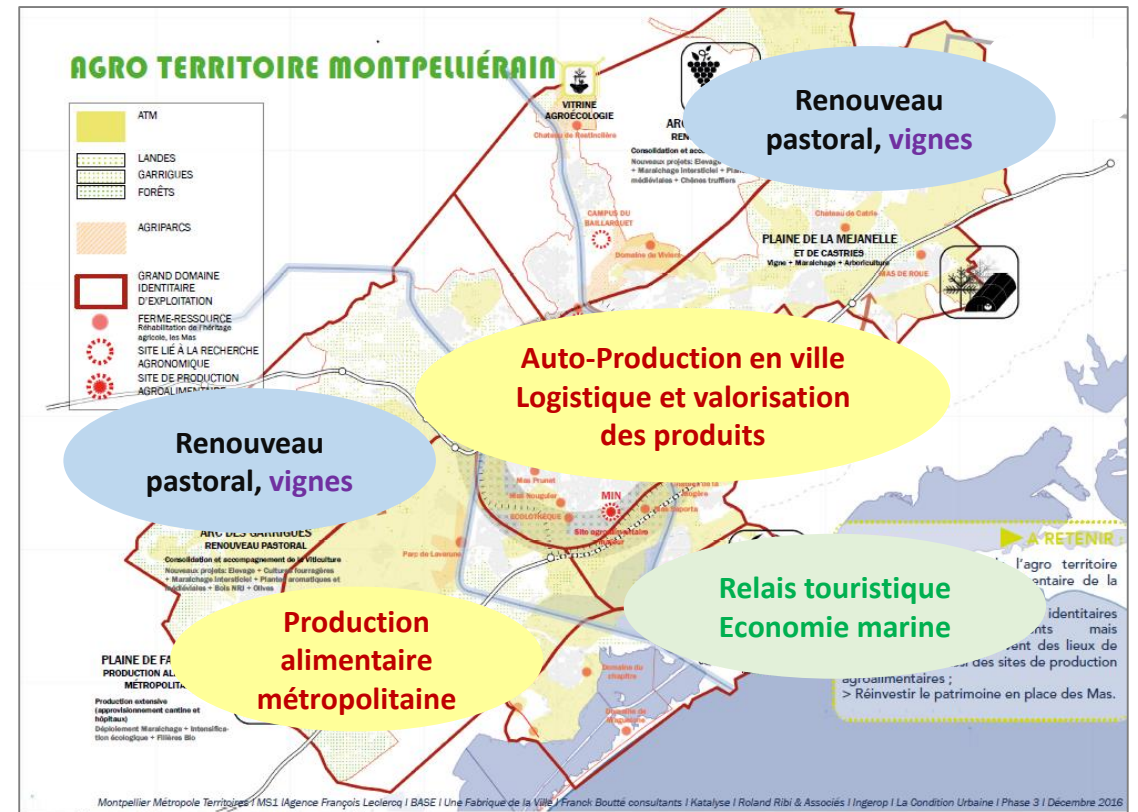
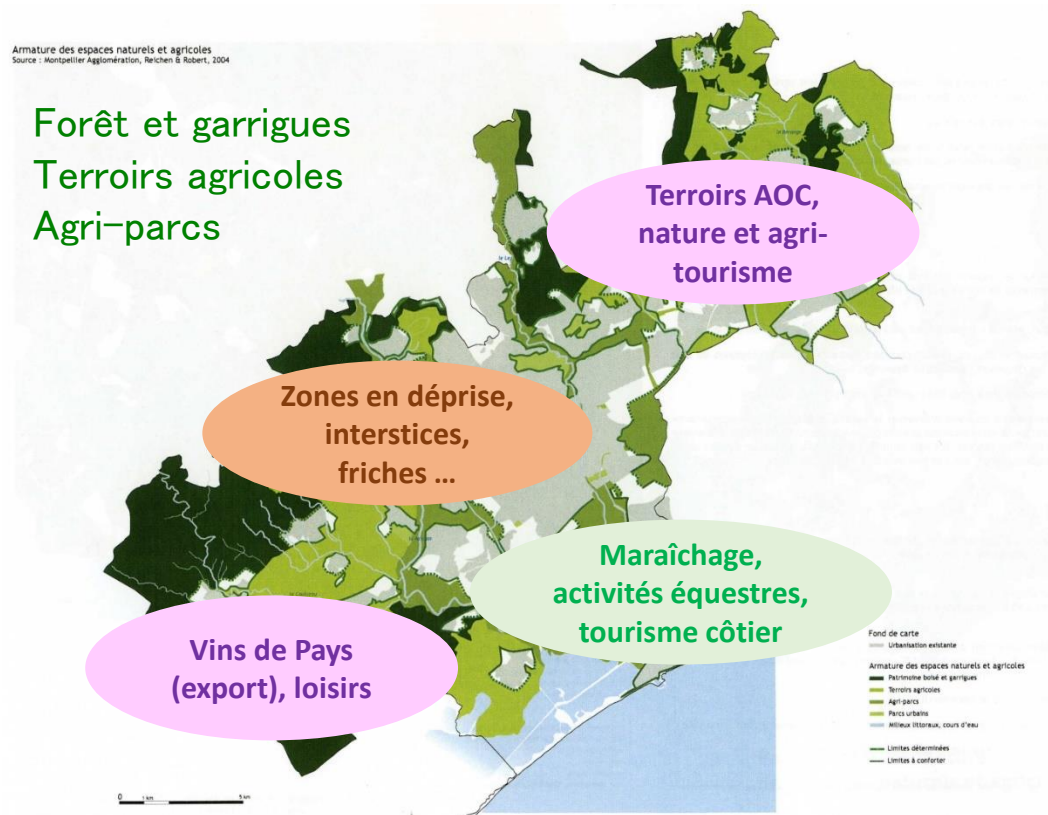
- Diagnostic : une mosaïque d'unités agro-paysagères (Thinon et al, 2003)
- SCOT 2006 : l'inversion du regard de l'urbaniste (infrastructure verte d'une ville)



Diversité des agricultures périurbaines

Années 2010 : l'agriculture dans une dynamique métropolitaine

- SCOT 2006 : l'inversion du regard de l'urbaniste (infrastructure verte d'une ville)
- SCOT 2019 : vers un projet agri-alimentaire (paysage alimentaire métropolitain)



L'agriculture périurbaine dans un projet alimentaire territorial : la politique agroécologique et alimentaire à Montpellier

I - Consolider le tissu des fermes nourricières en vente directe

- *Cibles : petites fermes nourricières, consommateurs*

II - Favoriser l'approvisionnement local de la ville, en particulier de la restauration collective

- *Cibles : exploitations plus spécialisées, consommateurs, MIN*

III – Promouvoir la diversité des produits emblématiques du territoire, et développer l'oenotourisme

- *Cibles : exploitations oléicoles, viticoles...*

Métropole de Montpellier

31 communes

450 000 habitants

640 exploitations (2010)

15000 emplois dans la filière agro-alimentaire

IV - Soutenir les entreprises innovantes dans le domaine de l'agroalimentaire et des services à l'agriculture

- *Cibles : entreprises de l'amont à l'aval*

V - Mobiliser les citoyens autour de l'alimentation et du lien producteur consommateur

- *Cibles : consommateurs, « jardiniers »*

VI - Construire une démarche cohérente d'intégration de l'agriculture dans les projets intégrés

- *Cibles : aménageurs, collectivités*



Pour conclure

- Le débat sur la multifonctionnalité de l'APU ouvert au tournant des années 2000 s'est au contraire élargi et complexifié
 - du voisinage ville-agriculture aux « transactions » agri-urbaines (Poulot, 2021)
 - du paysage - environnement (durabilité) à l'agroécologie – alimentation – santé (transitions)
 - mobilisations locales et mise en politique de l'alimentation
- Se placer dans une trajectoire ZAN du point de vue de l'analyse agricole
 - Doter les terres « non artificialisées » d'un projet commun (économique, social, politique)
 - Mobiliser la diversité des systèmes productifs agricoles aptes à le soutenir
 - Sobriété foncière si rareté des terres (maraichage, petit élevage)
 - Capacité à occuper l'espace vacant (agricultures nomades)
 - Capacité à (entre)tenir l'espace face aux risques environnementaux (incendie, inondations ...)
 - Capacité à répondre à une demande alimentaire diversifiée (produits locaux, certifiés, massification ...)



Merci pour votre attention



Selection bibliographique

Multifonctionnalité de l'agriculture périurbaine

- Bertrand, N., Souchard, N., Rousier, N., Martin, S., & Micheels, M. C. (2006). Quelle contribution de l'agriculture périurbaine à la construction de nouveaux territoires: consensus ou tensions?. *Revue d'Economie Regionale Urbaine*, (3), 329-353.
- Bonnefoy, S. (2013). Ville et agriculture périurbaine : la trajectoire française. *Scienze Del Territorio*, 1, 185-194.
- Duvernoy, I., Jarrige, F., Moustier, P., & Serrano, J. (2005). Une agriculture multifonctionnelle dans le projet urbain : quelle reconnaissance, quelle gouvernance?. *Les Cahiers de la multifonctionnalité*, (8), 87-104.
- Landais E., 1998, Agriculture durable. Les fondements d'un nouveau contrat social ?, INRA, *Courrier de l'environnement*, no 33.
- Poulot M. (2021). Les territoires agri-urbains franciliens : vers un nouveau référentiel de développement. Colloque "Les relations villes-campagnes face à la question alimentaire", Montpellier, 24-26 mars 2021.

L'agriculture périurbaine à Montpellier

- Clément, C., Perrin, C., & Soulard, C. T. (2019). Les arrangements pour l'accès au foncier agricole périurbain. L'exemple de Montpellier. *Développement durable et territoires. Économie, géographie, politique, droit, sociologie*, 10(3).
- Hasnaoui Amri N. (2018) La participation des agriculteurs à une politique alimentaire territoriale : le cas de Montpellier Méditerranée Métropole. Thèse de doctorat de géographie, Université Paul-Valéry et Montpellier Supagro, 400 pages., 482 p.
- Perrin C, Jarrige F and Soulard C-T. (2013) L'espace et le temps des liens ville-agriculture : une présentation systémique du cas de Montpellier et sa région. *Cahiers Agricultures* 22: 552-558.
- Soulard C-T. (2014) Les agricultures nomades, une caractéristique du périurbain. *Pour* 2014/4: 151-158.
- Thinon, P., Jarrige, F., Nougarede, B. et Pariset, G. (2003). Analyse des espaces agricoles et naturels de l'Agglomération de Montpellier. Unités paysagères, systèmes de productions agricoles, valeurs économiques et pratiques sociales. Equipe MAP, ENSAM-INRA, UMR Innovation. Brochure, 56 p.